

ARCHIVO EJMC

IETU

Instituto de
Estudios
Territoriales y
Urbanos

FADU, Udelar



«LA FORMA SIGUE A LA FUNCIÓN»

LOUIS SULLIVAN

«LA FUNCIÓN SE ADAPTA A CUALQUIER FORMA»

POSMODERNIDAD

«LA FORMA ESTÁ DETERMINADA POR LA GESTIÓN LOCAL DE LOS RECURSOS DISPONIBLES»

PROCESO DE DESARROLLO DE ASENTAMIENTOS POPULARES

Edgardo Jorge Martínez Camarotte. Arquitecto (Udelar, 1970). Magíster en *Housing, Planning & Building* (BIE: *Bouwcentrum International Education*, Países Bajos, 1974). Profesor agregado (retirado) del Instituto de Teoría de la Arquitectura y Urbanismo (ITU, FADU-Udelar), con dedicación total entre 2003 y 2019. Integró el Comité Académico MOTDU (FADU-Udelar) y fue representante de Udelar en el Comité Académico de Desarrollo Regional de AUGM. Autor de numerosos textos académicos publicados por CSIC-Udelar. Su equipo de trabajo recibió el Premio Nacional de Urbanismo (Ensayos e Investigaciones) 2015 y 2019. Premio Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo a la Trayectoria 2021.

ARCHIVO EJMC

Repositorio documental del
profesor magíster arquitecto
Edgardo Jorge Martínez
Camarotte en el Instituto de
Estudios Territoriales y Urbanos
de la Facultad de Arquitectura,
Diseño y Urbanismo de la
Universidad de la República

El **Archivo EJMC** se nutre de más de doscientos documentos con los aportes del profesor magíster arquitecto Edgardo Jorge Martínez Camarotte (EJMC) al campo de la investigación y práctica profesional en torno al urbanismo y al ordenamiento territorial, realizados desde fines de la década de 1960 en diversos ámbitos geográficos, dentro de una destacada trayectoria a nivel nacional e internacional.

Sus contribuciones más significativas se han centrado en la problematización de la gestión del suelo urbano y el acceso a infraestructura urbana, vinculado a sistemas de gestión urbano–habitacionales y su relación con la calidad de vida de las poblaciones y la mejora del hábitat, en un abordaje que pondera especialmente equilibrios y acuerdos entre Estado y pobladores en territorio.

El **Archivo EJMC** está disponible para consulta de estudiantes, investigadores y público en general en el Instituto de Estudios Territoriales y Urbanos (IETU) de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad de la República. Los documentos se encuentran organizados de acuerdo a los principales temas desarrollados por EJMC en su trayectoria. ✕

Contacto:

Administración IETU

adm-itu@fadu.edu.uy

Teléfonos (+598) 2401 2006 y (+598) 2400 1106 # 142

Bulevar General Artigas 1031 – CP 11.200 Montevideo, Uruguay

<https://archivoejmc.blogspot.com/>



ARCHIVO EJMC: CONTENIDO GENERAL

DOCUMENTOS CON ORDEN TEMÁTICO

- > 01. Conferencia y foro Hábitat I: Vancouver, 1976
- > 02. Estrategia y método de diseño SAR—John N. Habraken
- > 03. Vivienda evolutiva por autogestión asistida
- > 04. Pobreza e informalidad urbana
- > 05. Paradigmas de intervención pública latinoamericana en hábitat urbano
- > 06. Proyectos experimentales
- > 07. Docencia directa / cursos
- > 08. Infraestructura alternativa
- > 09. Renovación urbana y mejoramiento barrial
- > 10. Documentos de interés general
- > 11. Mediateca & biblioteca

TRABAJOS RECIENTES (2011–2021)

- > **Investigaciones, publicaciones y actividades de extensión** realizadas en los últimos años por el **Grupo de Investigación 1703 CSIC/ITU/ Udelar «Acondicionamiento y sistema urbano»**, coordinado por EJMC entre 2003 y 2019.

TRAYECTORIA

- > Reflexiones de EJMC tras haber sido distinguido con el **Premio Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo a la Trayectoria** en 2021.

Tema 01

CONFERENCIA Y FORO HÁBITAT I: VANCOUVER, 1976

Período:

Desde mediados de 1976.

Destaque:

En el Foro de Hábitat I tiene cabida la fundamentación que desactiva el trasiego tecnológico de la reconstrucción europea como herramienta válida en la solución habitacional dentro de los procesos urbanos de países en desarrollo, para dar lugar a priorizar la realización de nuevos programas habitacionales: «mejoramiento de barrios» y «sitios y servicios», donde los recursos estatales se procura sean focalizados en dar acceso al suelo y en obras/servicios de infraestructura. Según Martínez Camarotte y Altmann Macchio (2020, p. 23)¹,

Dentro de una mirada sistémica, las edificaciones, infraestructura y servicios urbanos fueron conceptualizados como estructuras de sistemas de asentamientos humanos. En ese sentido, debían ser planificados de forma integrada y provistos de una secuencia adecuada a las circunstancias.

La provisión de infraestructura fue resignificada de acuerdo a los paradigmas de intervención urbana y enfoque ambiental: en las primeras elaboraciones de los años setenta (Cumbres de Estocolmo 1972 y Vancouver 1976) cobró importancia la dimensión ambiental y la participación social. Mientras que en los ochenta, el énfasis estuvo puesto en intervenciones focalizadas de acuerdo a nuevas lógicas de reconfiguración estatal.

EDGARDO JORGE

MARTÍNEZ CAMAROTTE

1. MARTÍNEZ CAMAROTTE, Edgardo Jorge, ALTMANN MACCHIO, Leonardo (2020). *Ciudades intermedias del Uruguay: procesos urbanos y acondicionamiento del suelo (1985–2011)*. Montevideo: CSIC, UCUR–Udelar. Disponible en línea:

VISITAR



Figura A.01. Tema 01. Guayaquil, 1989: barriada en expansión periférica autoconstruida sobre humedales a partir de alojamientos sobre palafitos. Foto de EJMC. **DOC060_IETUArchivoEJMC.**

Contenido:

- > «Organización social y toma de decisiones en el acondicionamiento de asentamientos de vivienda popular». EJMC & Paul Baross; 1977.
- > Cuadro de tres corrientes de pensamiento en pugna durante la Conferencia y Foro de Hábitat I. EJMC; 1976–1989.
- > «Hábitat '76. Conferencia de las Naciones Unidas sobre los asentamientos humanos». Norberto Cubria et al.; 1976.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.01, o VISITAR**

Contenido:

- > «*You can't design the ordinary*». John N. Habraken; circa 1970.
- > «*Brief outline of the SAR principles & methodology*». Grupo SAR; 1976.
- > «*Rules for design: a summary*». Grupo SAR; circa 1970.
- > Pósters «SAR 65». Grupo SAR; circa 1965.
- > «SAR 73. *The methodical formulation of agreements concerning the direct dwelling environment. SAR 73*». Grupo SAR; circa 1973.
- > «El diseño de soportes». John N. Habraken; Editorial Gustavo Gili, 1974.
- > «*A design approach for an ordinary universe*». EJMC; 1976.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.02, o VISITAR**

Tema 02

ESTRATEGIA Y MÉTODO DE DISEÑO SAR–JOHN N. HABRAKEN

Período:

Desde 1965.

Destaque:

La revisión sistemática de John N. Habraken (Director de SAR *Stichting Architecten Research* [Fundación para la Investigación en Arquitectura] entre 1964 y 1990) sobre el diseño e implementación de los proyectos europeos de reconstrucción del hábitat urbano concluye en su libro de 1965 «*Supports: An alternative to mass housing*»,

Pero si pensamos que el ocupante debe tener un rol, la lógica desaparece y deberíamos entonces repensar el diseño y la implementación de vivienda masiva en un nuevo proceso.



Figura A.02. Tema 02. Carátula de artículo de 1976 que resume los principios y metodologías del método SAR. DOC009_IETUArchivoEJMC.

Tema 03

VIVIENDA EVOLUTIVA POR AUTOGESTIÓN ASISTIDA

EDGARDO JORGE
MARTÍNEZ CAMAROTTE

Período:

Desde 1976.

Destaque:

Hay tres connotaciones inherentes a la vivienda evolutiva en entornos urbanos:

- La transformación constante de la vivienda refleja los cambios en la función vinculados a los lugares donde la gente vive y trabaja.*
- La necesidad de incorporar símbolos a los entornos de vivienda muestran la importancia de la proyección personal y la identidad en la morfología de la vivienda y el entorno.*
- La incorporación gradual de recursos del Estado en asentamientos populares es un reconocimiento de la existencia de trabajo e inversión local en un proceso acumulativo.*

Contenido:

- > «Vivienda colectiva urbana. Una propuesta de soporte evolutivo basada en el patrón físico-espacial del conventillo». EJMC & Raúl Di Lullo; circa 1978.
- > «El diseño de viviendas evolutivas». Raúl Di Lullo; 1983.
- > «Vivienda evolutiva por ayuda mutua en Uruguay». EJMC, Guadalupe Williamson & Elinor Wibmer; borrador inédito, 1985.
- > Documentos del taller «*Evolutionary Neighbourhood Design*» coordinado por EJMC en IHS-Róterdam.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.03, o [VISITAR](#)**

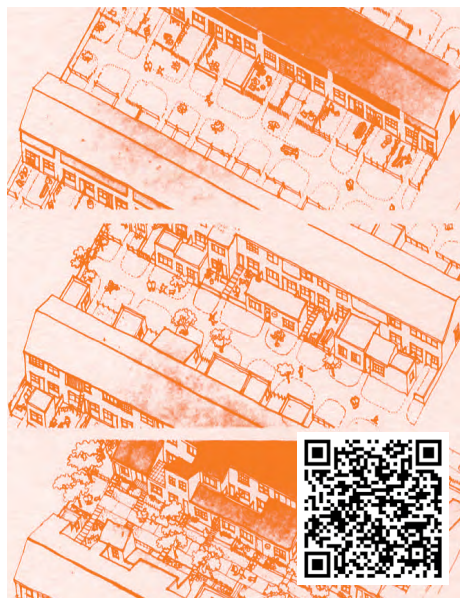


Figura A.03. Tema 03. Proceso de evolución a partir de un contenedor inicial. Por EJMC & Guadalupe Williamson. DOC026_IETUArchivoEJMC y otro.

Tema 04

POBREZA E INFORMALIDAD URBANA

Período:

Desde 1980.

Destaque:

El **Cuadro 1** describe la tipología de la pobreza según el método de Medición Integral de la Pobreza (MIP) de fines de los setenta.

El **Cuadro 2** presenta secuencias de inserción de los componentes habitacionales que constituyen los subsistemas vigentes de gestión basados en distintas estrategias para ensamblar: suelo/predio con acceso(s), unidad/alojamiento con paramentos, ocupación/pobladores como usuarios, servicios básicos de infraestructura y la (eventual) intervención técnica.

Contenido:

- > Imágenes de barrios populares: *kampongs* en Bandung–Indonesia, *Khlong Toei* de Bangkok–Tailandia, y otros.
- > Primer estudio sobre «cangregriles» en Montevideo. INTEC–BIE, 1983.
- > «Etapas reconocibles y orientación tecnológica en la consolidación de los asentamientos populares». EJMC; realizado para CYTED–Comisión XIV, España, 1986.
- > «*Policy Guidelines in Support to Income Generation/Consumption Savings for the Urban Poor in LA&C*». EJMC; 1993.
- > «Comisión especial con fines de diagnóstico sobre situaciones de pobreza». Cámara de Representantes del Uruguay, 2000. Invitado: EJMC.



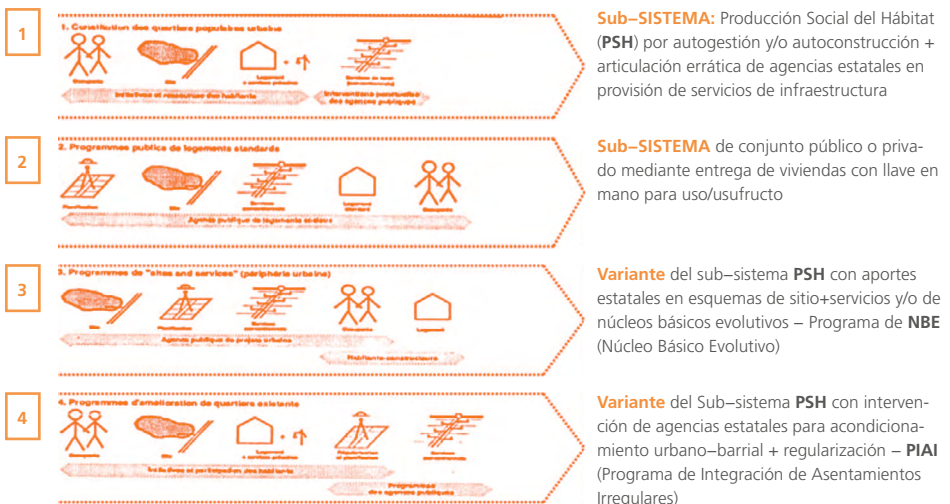
Figura A.04. Tema 04. Croquis de un barrio popular en Río de Janeiro. Por U. Maia. Archivo EJMC.

- > «Urban poverty in Latin America. A study day in development cooperation». EJMCC; Países Bajos, 1991.
- > «Erfahrungen mit städtischer Entwicklung in Lateinamerika». EJMCC & E. J. Schütz; Misereor, 1993.
- > «Pobreza urbana en AL&C (en términos cuantitativos y aspectos económicos, sociales, políticos y culturales)». EJMCC; 1993.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.04, o VISITAR**

Cuadro 1. Tipología de la pobreza según método MIP (Medición Integral de la Pobreza). DOC138_IETUArchivoEJMCC y otros.

		enfoque: Línea de Pobreza (L. P.)	
		no pobre = encima L. P.	pobre = debajo L. P.
enfoque: Necesidades Básicas Insatisfechas (N. B. I.)	sin N. B. I.	NO POBRE	pobre reciente (por L. P. únicamente) no indigente indigente
	con N. B. I.	pobre estructural (por N. B. I. únicamente)	pobre crónico (por ambos enfoques) no extremo extremo

Cuadro 2. Secuencia de inserción de componentes habitacionales. EJMCC (2000). Esquema basado en A. Sarma (HUDCO, India, 1985). DOC060_IETUArchivoEJMCC y otros.



Tema 05

PARADIGMAS DE INTERVENCIÓN PÚBLICA LATINOAMERICANA EN HÁBITAT URBANO

Período:

Desde 1995.

Destaque:

Según Martínez Camarotte (2011, p. 7)²,

En la experiencia latinoamericana trascienden tres paradigmas principales que sustentan tanto la percepción como las intervenciones públicas en materia de vivienda urbana de interés social.

Estos paradigmas son:

- > *Enquadre institucional adoptado/transferido de*

la reconstrucción europea de posguerra (entorno de 1950 hacia mediados de 1970).

- > *Del bajo costo a las acciones para/con los de bajos ingresos (entorno de 1975 a inicios de 1990).*
- > *Subsidio a la demanda habitacional e impacto en variantes de gestión urbana (comienzos de 1990).*

Contenido:

- > «Paradigmas de intervención pública latinoamericana en hábitat urbano». EJM; CSIC, 2011.
- > Cuadro con variantes del hábitat precario en el área metropolitana de Montevideo. EJM; 2000.
- > Entrevista a EJM en programa periodístico televisivo «Código País» (CXB TV Canal 12 – Teledoce; Montevideo, 2005) sobre expansión metropolitana y costos del acondicionamiento ex-post.
- > Material sobre concursos internacionales:
 - PREVI–1968, Lima.
 - *Design competition for the urban environment of developing countries*-1976, Manila.
 - ELEMENTAL–2003, Santiago de Chile.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.05, o VISITAR**



Figura A.05. Tema 05. Caracas, 1978: bloques de un conjunto oficial de viviendas con baja ocupación en populoso barrio de expansión. Foto de EJM. DOC060_JETUArchivoEJM.

Tema 06

PROYECTOS EXPERIMENTALES

Período:

De 1977 a 1989.

Destaque:

Cuatro experiencias donde se introdujeron innovaciones en diseño y gestión del hábitat urbano para/con pobladores de bajos ingresos en países en desarrollo.

Contenido:

- > «*Building together*», proyecto convocante de vivienda evolutiva con gestión asistida y ayuda mutua. Bangkok–Tailandia, 1978–1979.
- > «PEVAL», proyecto de vivienda evolutiva por ayuda mutua en sitio con pendiente. Pereira–Colombia, 1982–1983.
- > «Villa de los Robles», proyecto demostrativo de INFONAVIT–Sistema de vivienda colectiva de saturación urbana. Guadalajara–México, 1986.
- > Proyecto de rehabilitación urbana con mejoramiento y densificación de *katras* (conventillos). *Old Delhi*–India, 1988.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.06, o VISITAR**

2. MARTÍNEZ CAMAROTTE, Edgardo Jorge (2011). *Paradigmas de intervención pública latinoamericana en hábitat urbano: impulso y freno del aporte regional a la innovación del hacer ciudad con sus pobladores*. Montevideo: CSIC, UCUR–Udelar. Disponible en línea:

VISITAR



Figura A.06. Tema 06. Presentación del «PEVAL» en Medellín. Foto del periódico *El Colombiano*, jueves 10 de marzo de 1983, página D–13. DOC082_IETUArchivoEJMC.

Tema 07

DOCENCIA DIRECTA / CURSOS

Períodos:

- > *Bouwcentrum International Education* (BIE) / *Institute for Housing Studies* (IHS) / *Institute for Housing and Urban Development Studies* (IH&UDS); Róterdam–Países Bajos, 1976–1989.
- > *Habitat et Développement* (H&D); Louvain-la-Neuve–Bélgica, 1989–1994.
- > Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM); Toluca–México, 1995–1998.

Destaque:

Según Martínez Camarotte y Baross (1985)³,

Between 1950 and 1965 some 30 former European colonies in Asia and Africa gained independence. The new national anthem and the flag symbolised the optimistic assertion that the independent State and its technical/entrepreneurial cadre would, in a matter of decades, develop the human and natural resources of the country to a level of economic productivity and social affluence that characterised the colonial enclaves in their pre-independence period. In the meanwhile, in most of latinoamerican countries, took place the second wave of rural-urban migration as a result of the decay of the substitutive import industrialization, parallel to the modernization of agro exploits and of mineral resources needed for transnational trade companies.

The Institute for Housing Studies (IHS/BIE) was established in 1958 with focus on the field of housing, planning and building offering post-graduate diploma courses. Initially it catered for architects, engineers and planners but from the early 1970s onwards to an increasing number of allied professions such as economists, sociologists and lawyers.

The paradigms of training for development concerned with "Transfer of Technology" and "Transfer of Knowledge" confronted Third World conditions with a static concept of "knowledge": the former embodied in technologies and the latter in interpretations, generated by outsiders. We argue that the key element in articulating relevant propositions in the local context requires the participation of the local entities in developing that knowledge. Hence, the paradigm of "collaborative discovery" stresses the process of analysis as the object of collaboration rather than the managerial guidance of implementing externally sponsored solutions.

(traducción)

Entre 1950 y 1965 se independizaron unas treinta ex-colonias europeas en Asia y África. El nuevo himno nacional y la bandera simbolizaban la esperanza de que el Estado independiente y sus cuadros técnicos/emprendedores desarrollarían —en cuestión de décadas— los recursos humanos y naturales del país al nivel de productividad económica y afluencia social que caracterizaba los enclaves coloniales en su período pre-independencia. Mientras tanto, en la mayoría de los países latinoamericanos ocurría la segunda ola de migración rural-urbana como resultado de la decadencia de la industrialización por sustitución de importaciones, paralelamente a la modernización de las explotaciones agropecuarias y de los recursos minerales necesarios para las compañías de comercio transnacional.

El *Institute for Housing Studies* (IHS/BIE) se estableció en 1958 centrado en el campo de la vivienda, el planeamiento y la edificación, ofreciendo cursos de posgraduación. Inicialmente se acotaba a arquitectos, ingenieros y planificadores, pero desde principios de la década de 1970 en adelante, se abrió a un creciente número de profesionales aliados, como economistas, sociólogos y abogados.

Los paradigmas de educar para el desarrollo vinculados a «transferencia de tecnología» y «transferencia de conocimiento» enfrentaban las condiciones del Tercer Mundo con el concepto estático de «conocimiento»: la primera plasmada en tecnologías y la segunda en interpretaciones, generadas por externos. Argumentamos que el elemento clave en la articulación de proposiciones relevantes en el contexto local requiere la participación de entidades locales en el desarrollo de ese conocimiento. Por eso, el paradigma de «descubrimiento colaborativo» remarca el proceso de análisis como el objeto de colaboración, más que la guía gerencial de implementar soluciones patrocinadas exteriormente.

Contenido:

- > «*Training for Development – The Development of Training*». EJMC & Paul Baross; 1985.
- > «El diseño de viviendas evolutivas». Raúl Di Lullo; 1983.
- > «*Summary of operational concepts – Site development Workshop*». EJMC & Raúl Di Lullo; BIE–Róterdam + DPMB–Bandung, circa 1978.
- > Información sobre cursos en BIE/IHS/IH&UDS–Róterdam y H&D–*Louvain-la-Neuve*.
- > Material conceptual y propuestas de ejercicios de talleres impartidos por EJMC.
- > Producción de los estudiantes basados en documentación elaborada y traída por ellos mismos.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.07, o VISITAR**

ARCHIVO EJMC /

14 | 15

ORDENAMIENTO
TEMÁTICO

EDGARDO JORGE

MARTÍNEZ CAMAROTTE

3. MARTÍNEZ CAMAROTTE, Edgardo Jorge, BAROSS, Paul (1985). *Training for Development – The Development of Training*. Róterdam: IHS/BIE.

DOC114_IETU Archivo EJMC y otros. Disponible en línea: **VISITAR**



Figura A.07. Tema 07. Taller de capacitación de directores de programas de desarrollo de vivienda en Bandung–Indonesia, en el marco del proyecto *Directorate of Building Research* (1977–1981) del IHS/BIE–Róterdam.

Tema 08

INFRAESTRUCTURA ALTERNATIVA

Período:

Desde 1970.

Destaque:

Según Martínez Camarotte y Altmann Macchio (2020, p. 23)⁴,

En los ochenta, el énfasis estuvo puesto en las intervenciones focalizadas (...) Para luego, a partir de 1987, pasarse al paradigma del desarrollo sostenible, que permea, junto a la descentralización, en la Cumbre ONU-Hábitat de Estambul (1996). El acento remitía al repliegue estatal en la provisión de

esas infraestructuras, promoviendo incluir agentes del sector privado y las organizaciones comunitarias y no gubernamentales, a efectos de participar en la prestación y gestión de servicios bajo la coordinación de los gobiernos a los niveles apropiados, incluidas las autoridades locales. Todo lo cual, valida la provisión de servicios ex-post a la ocupación urbana del suelo, al promover la mejora de los asentamientos espontáneos y los barrios urbanos de viviendas improvisadas, como medida expeditiva y solución pragmática a la escasez de vivienda en las ciudades (ONU, 1996).

Siguiendo a Rahman (1985)⁵,

The main aim of the study is to explore the various alternatives available, to integrate, neighbourhood scale infrastructure into the urban network (...) The sanitation system developed (sewerage network) is the result of the combined efforts of the community and the Orangi Pilot Project (O. P. P.) (...) The low-cost sanitation programme as initiated by the



Figura A.08. Tema 08. Viñeta *Tout passe, Dieu merci*, por Mohiss (1987). En publicación *Habitat et développement* número 10, Louvain-la-Neuve, 1990. DOC157_IETUArchivoEJMC.

project is a result of the need to provide a tool or a catalyst for organising the people. Generating a power base and growing into dynamic political groups, able to control decisions of developmental institutions (...) In total absence of government response to solving the problem of sanitation in Orangi, the need has been twofold: alternative source of finance and alternative source of implementation.

(traducción)

El objetivo principal del estudio es explorar las múltiples alternativas disponibles para integrar infraestructura de escala barrial a la red urbana (...) El sistema de saneamiento desarrollado (red de alcantarillado) es el resultado de esfuerzos combinados entre la comunidad y el Proyecto Piloto Orangi (O. P. P. [por sus siglas en inglés]) (...) El programa de saneamiento de bajo costo iniciado en el proyecto surge de la necesidad de ofrecer una herramienta o catalizador para organizar a las personas. Generando una base de poder y crecimiento en grupos políticos dinámicos capaces de tomar decisiones de control dentro de instituciones de desarrollo (...) En ausencia total de una respuesta del gobierno para resolver el problema de saneamiento en Orangi, la necesidad ha sido: fuentes alternativas de financiamiento, y de implementación.

Contenido:

- > «Infraestructura de servicios urbanos (costos actualizados y estrategia de desarrollo evolutivo)». EJMC; 2001.
- > «Infraestructura evolutiva. Casos de estudio: Medellín». Francisco Arturo Jiménez Villamarín; curso BIE 34th ICHPB–SPC, 1981.
- > «Infraestructura hidráulica y espacio público. Análisis de la incidencia de las infraestructuras hidráulicas de drenaje pluvial y saneamiento en la conformación de la ciudad en general, y en el sistema de espacios públicos en particular, en Montevideo y su área metropolitana». Laura Bas Garda; tesis de Maestría en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (Udelar), tutores EJMC & Mercedes Medina, 2021.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizado: QR en Figura A.08, o VISITAR**

4. MARTÍNEZ CAMAROTTE, Edgardo Jorge, ALTMANN MACCHIO, Leonardo (2020). *Ciudades intermedias del Uruguay: procesos urbanos y acondicionamiento del suelo (1985–2011)*. Montevideo: CSIC, UCUR–Udelar. Disponible en línea:

VISITAR

5. RAHMAN, Perween (1985). *Integration of neighbourhood scale infrastructure into the urban network. Case–study: Orangi Pilot Project's low–cost sanitation programme in Orangi*. Róterdam: tesis de posgrado sobre sector de Karachi–Pakistán desarrollada por la autora en el *Institute for Housing Studies (IHS/BIE)*. **DOC156_IETU** ArchivoEJMC.

Tema 09

RENOVACIÓN URBANA Y MEJORAMIENTO BARRIAL

Período:

Desde 1970.

Destaque:

Como punto de partida, el estudio «Organización social y toma de decisiones en el acondicionamiento de asentamientos de vivienda popular» de Martínez Camarotte y Baross (1977)⁶ asumirá tres proposiciones:

a) *En las próximas décadas el carácter del crecimiento urbano permanecerá en términos generales, similar (o será más acentuado, incluso) al que se ha venido desarrollando en los 50 y 60. Esto es, la aparición y consolidación gradual de «asentamientos espontáneos» (...)*

b) *La organización del espacio y la localización de muchas de esas áreas habitacionales se alejan*

señaladamente de las normas legales, códigos de zonificación y de construcción prevalecientes en la «ciudad oficial», reflejando las particulares condiciones bajo las cuales estos grupos sociales obtienen acceso al mercado o a la apropiación de la tierra y el proceso de reajuste de sus actividades vitales y de trabajo. El acondicionamiento de esos asentamientos bajo esas condiciones, no puede ser confundido con una brutal organización de los tejidos urbanos existentes (...) sino entendido, como la introducción de componentes ambientales de apoyo que ayudarían a aliviar el deterioro físico y social existente (...)

c) *Si bien debe destinarse al apoyo de comunidades locales en el acondicionamiento de su entorno una parte más significativa de lo que se hace actualmente del presupuesto urbano, no es realista pensar que en las condiciones actuales el costo total podrá ser cubierto integralmente por las organizaciones públicas encargadas de la vivienda (...)*

Existe un gran número de procesos que operan en la mayoría de los países «en desarrollo» (la dependencia, la pobreza, el mercado libre de tierras y materiales, los procedimientos conservadores de las instituciones formales de crédito, las estructuras políticas débiles y los poderes políticos maniatados)



Figura A.09. Tema 09. A la izquierda, vista de una *ilha* de Oporto (viviendas urbanas mínimas, en deterioro, organizadas a lo largo de un espacio comunal lineal conectado a la calle); a la derecha, croquis de Álvaro Siza con nuevo planteamiento para SAAL São Vitor.

DOC171_JETUArchivoEJMC y otros.

con lo cual, se perpetúa el tipo de expansión urbana con acceso a tierras a los grupos de bajos ingresos únicamente en localizaciones marginales y al tipo de proceso de vivienda basada en una inversión inicialmente baja para continuar después con inversiones fluctuantes (...) Consecuentemente, una política de vivienda que pretenda responder seriamente a las necesidades de estos grupos deberá contemplar la presencia de los asentamientos existentes y considerar los programas de acondicionamiento como el componente medular de la asignación de recursos públicos al sector de desarrollo urbano y vivienda.

Contenido:

- > Para América Latina:
 - Información conceptual.
 - «Organización social y toma de decisiones en el acondicionamiento de asentamientos de vivienda popular». EJMC & Paul Baross; publicado en revista «Arquitectura y Auto-gobierno (números 8 y 9)» de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y en *Open House*, 1977.
 - «Etapas reconocibles y orientación tecnológica en la consolidación de los asentamientos populares». EJMC; realizado para CYTED–Comisión XIV, España, 1986.
 - Información sobre renovación urbana y mejoramiento barrial en Medellín–Colombia.
- > Experiencias europeas:
 - Róterdam: en cada barrio se establece un comité de gestión y proyecto, compuesto por cuatro técnicos del municipio y cinco vecinos.
 - Oporto: Servicio Ambulatorio de Arquitectura Local (SAAL).
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.09, o [VISITAR](#)**

6. MARTÍNEZ CAMAROTTE, Edgardo Jorge, BAROSS, Paul (1977). *Organización social y toma de decisiones en el acondicionamiento de asentamientos de vivienda popular*. **DOC171_ IETU** ArchivoEJMC y otros. Disponible en línea: [VISITAR](#)

Tema 10

DOCUMENTOS DE INTERÉS GENERAL

Destaque:

Contiene documentos transversales a las categorías temáticas propuestas, y otros de interés general.

Contenido:

- > «Trazados territoriales de manejo colectivo». EJMC & Guadalupe Williamson; 1981.
- > «*Training for Development – The Development of Training*». EJMC & Paul Baross; publicado en el Boletín de la Asociación Europea de Institutos para el Desarrollo (EADI), 1985.
- > «Marco operativo del Programa de Vivienda Progresiva MINVU–ONGs (vivienda)». EJMC; consultoría para kfw–GTZ, Chile, 1991.

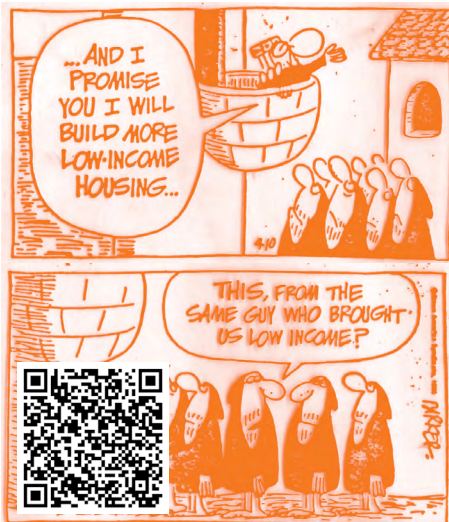


Figura A.10. Tema 10. Chiste en un periódico de la India. Circa 1980. DOC257_IETUArchivoEJMC.

- > «Migraciones internas y modalidades de gestión/ producción del suelo urbanizado en asentamientos metropolitanos de Montevideo». EJMC et al.; propuesta de investigación presentada a CSIC, 2000.
- > «Nueva Palmira: ambiente y complejidad urbana». EJMC; tesis ante Fondo Verde para obtención de Diploma «Especialista en Gestión Ambiental Urbana», tutor Alejandro Nario, 2009.
- > **Acceso a selección de documentos digitalizados: QR en Figura A.10, o VISITAR**

Tema 11

MEDIATECA & BIBLIOTECA

Contenido:

- > Proyectos actualizables en plataforma SIG:
 - **TSUM 04–11**: Transformaciones del sistema urbano metropolitano 2004–2011.
 - **SUN**: Sistema urbano nacional del Uruguay.
 - **LTUA**: Lógicas territoriales del Uruguay agroexportador.
 - **DUUA**: Dimensiones urbanas del Uruguay agroexportador.
 - **CIU**: Ciudades intermedias del Uruguay.
- > Audiovisual «**Hacer ciudad en Montevideo metropolitano**», distinguido con el premio «La ciudad, reflexiones audiovisuales / categoría 2, eje temático 4: la ciudad y sus conflictos» de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la Universidad Nacional de Córdoba (AR), 2012.
- > **Acceso al contenido temático: QR o VISITAR** x



El diseño de este cuaderno sigue la línea planteada por

Lucía Stagnaro para la colección «**Ateneos**» del IETU

<http://www.fadu.edu.uy/itu/ateneos-itu/>



IETU Instituto de Estudios
Territoriales y Urbanos
FADU, Udelar



<http://www.fadu.edu.uy/itu/>

MONTEVIDEO, URUGUAY

DICIEMBRE DE 2021

Revisión: julio de 2025